

Шульц В.Л., Кульба В.В., Шелков А.Б., Чернов И.В.

Управление процессами трансформации права в условиях цифровизации на базе сценарного подхода

Аннотация: Представлены результаты анализа комплекса проблем повышения эффективности регулирующих цифровые отношения правовых норм, а также оценки их влияния на процессы социально-экономического развития государства и общества. Для решения методологических и практических задач совершенствования системы законодательного регулирования в условиях цифровизации предложено использовать методологию сценарного анализа.

Ключевые слова: цифровизация, правовое регулирование, трансформация права, законотворчество, сценарный анализ, оценка эффективности

Введение

Цифровизация экономики неизбежно приводит к возникновению новых объектов и субъектов информационных правоотношений, существенному изменению их юридического содержания, а также появлению в этой связи новых и весьма специфических прав, обязанностей и ответственности. Это, в свою очередь, требует решения широкого комплекса задач развития системы государственного нормативно-правового регулирования и совершенствования практики правоприменения.

Конечной целью трансформации права в условиях цифровизации является создание такого правового режима, который позволит: (1) упорядочить широкомасштабное применение в системе общественных отношений современных информационных и коммуникационных технологий; (2) обеспечить необходимый уровень безопасности личности, общества и государства; (3) стимулировать интенсивное развитие высоких технологий, являющихся одной из основ интенсификации развития российского общества и государства [1].

1. Методология сценарного анализа эффективности процессов трансформации права в условиях цифровизации

Основная сложность решения проблем управления процессами трансформации права и практикой правоприменения заключается в том, что полученные результаты существенно влияют на характер и тенденции развития социально-экономической системы (СЭС) нашей страны особенно на среднесрочном и долгосрочном временных горизонтах. Проведенные исследования показали, что традиционно используемые подходы и методы математического и имитационного моделирования исследуемых политико-правовых, общественно-политических и социально-экономических процессов в рассматриваемой предметной области в своем большинстве основаны на наличии полной информации о сложной СЭС, ее окружении и взаимодействии ее сегментов (подсистем). Однако реально данные необходимой степени полноты и точности собрать практически невозможно. В данной ситуации для решения рассматриваемых задач предложено использовать методологию сценарного анализа, позволяющую в условиях неполной информации и неопределенности использовать в качестве исходных данные как качественного, так и количественного типа [2].

Сценарный подход является объектно-ориентированным методом представления и анализа информации о внутренней ситуации в обществе и государстве и состоянии внешней среды, обеспечивающим возможность прогнозирования и комплексного исследования альтернативных вариантов (сценариев) развития исследуемых ситуаций в процессах подготовки и реализации решений, направленных на повышение эффективности правового регулирования общественных отношений в информационном обществе. Данный подход базируется на структурном анализе изучаемых объектов правового регулирования, их декомпозиции на составные элементы, выявлении отношений между выделенными элементами и определении присущих им свойств с целью анализа процессов роста или уменьшения риска нарушения устойчивости развития СЭС в условиях неопределенности и при наличии внешних и внутренних возмущений или деструктивных воздействий.

Разработана формальная методология формирования и исследования моделей СЭС, основу которых составляют выделенный набор элементов, набор отношений между ними и набор определенных свойств данных отношений. Предложенная методология включает: (1) формальное описание

идентифицированных моделей СЭС; (2) описание моделей их поведения; (3) описание модели окружения СЭС; (4) формализацию моделей выбора элементов сценарной системы; (5) описание предметной области сценарного анализа; (6) выделение и способы формирования элементов сценарной системы и сценарного пространства; (7) методы определения характеристик и свойств анализируемых сценариев.

Определены основные этапы, сформированы цели, перечень задач и основные компоненты сценарной системы, получаемые в качестве результата каждого этапа.

Для решения прикладных и практических задач сценарного анализа на основе математического языка модифицированных функциональных знаковых ориентированных графов разработан программно-аналитический комплекс сценарного моделирования, методологической базой реализации функций которого являются разработанные формализованные процедуры описания управляющих воздействий и механизмов их преобразования.

2. Анализ эффективности законодательного регулирования цифровых правоотношений

Масштабная цифровизация практически всех сторон жизнедеятельности человека, неизбежно приводит к целому ряду носящих фундаментальный характер изменений, причем обусловленных не столько ростом объемов циркулирующей информации, сколько появлением новых проблем в области безопасности личности, общества и государства. Одновременно с этим сложность решения назревших и объективных проблем совершенствования законодательства заключается в том, что любые ошибки, допущенные в процессе управления трансформацией права, могут приводить к крайне тяжелым для государства и общества последствиям, а также вызывать значительный общественный резонанс.

Как следствие, оценка эффективности действия разрабатываемых законодательных актов является чрезвычайно сложной комплексной проблемой по следующим основным причинам [2]: (1) непосредственное влияние процессов нормативно-правового регулирования на развитие общественных отношений крайне трудно вычленишь в силу наличия широкого спектра

описывающих процессы развития СЭС показателей; (2) достоверная статистическая оценка эффективности законодательных норм возможна только на достаточно большом временном горизонте в силу инерционности реакции СЭС на принимаемые решения; (3) высокие темпы роста вовлеченности в информационные отношения юридических и физических лиц существенно затрудняют решение задач прогнозирования возникающих в связи с этим принципиально новых угроз и возможных последствий их реализации; (4) определенные сложности вызывает и ограниченность практического опыта в решении значительной части связанных с развитием высоких технологий правовых проблем. В этих условиях возрастает актуальность задачи создания эффективных и одновременно с этим достаточно универсальных методов и механизмов опережающей сценарно-прогностической оценки эффективности разрабатываемых правовых актов.

В связи с перечисленными выше проблемами возрастает роль и значение мониторинга эффективности процессов законодательного регулирования как важнейшего источника исходной информации, на основе которой должна осуществляться комплексная оценка результативности реализации правовых актов. При этом целевые установки системы мониторинга должны быть направлены не только на формирование текущей оценки фактической результативности законодательного регулирования цифровой среды, но и на опережение возникающих проблем и новых задач с целью обеспечения возможности эффективной реакции на них системы законодательного регулирования, что, в конечном счете, определяет необходимость использования методологии сценарного анализа в качестве неотъемлемой части системы мониторинга.

В настоящее время разработаны различные подходы к оценке эффективности разрабатываемых юридических норм, которые охватывают крайне широкое множество показателей и критериев. На рисунке 1 представлена обобщенная классификация разработанных в настоящее время подходов и критериев оценки эффективности правовых норм [3-4].

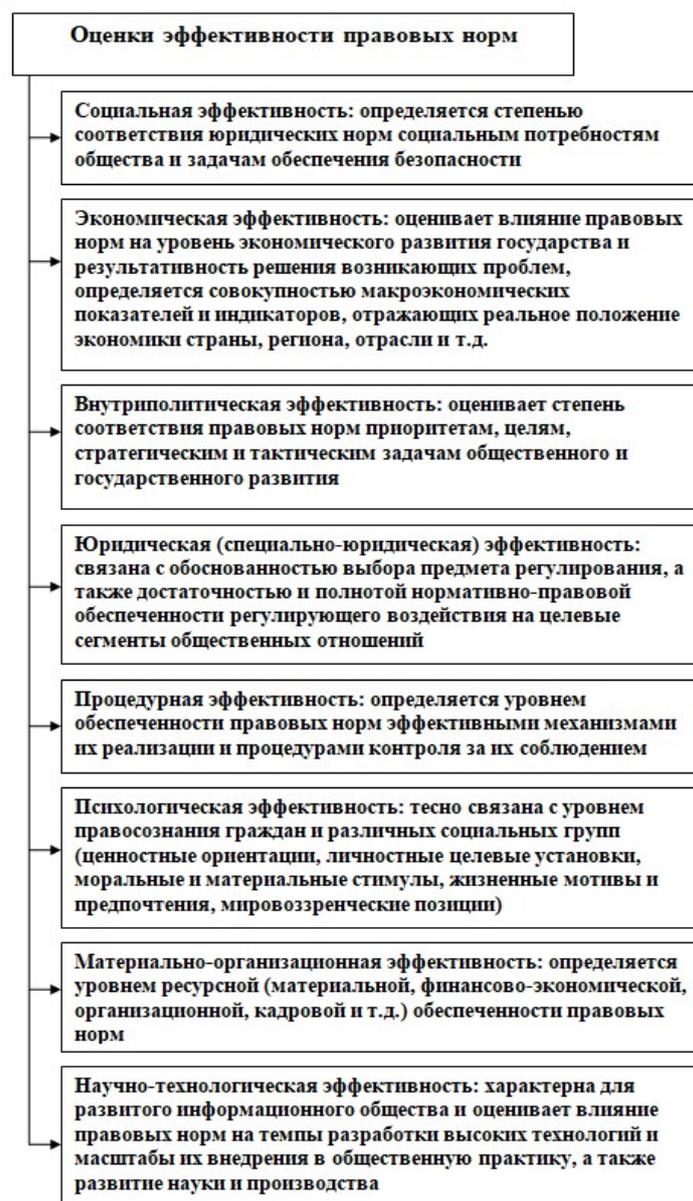


Рисунок 1 – Классификация критериев оценки правовых норм

Проведенный анализ показал, что, поскольку в настоящее время развитие законодательства идет преимущественно по пути первоочередного решения наиболее острых проблем цифровизации, в силу чего разрабатываемые правовые нормы имеют ярко выраженную целевую направленность на решение конкретных и четко очерченных задач, то для оценки эффективности правового регулирования представляется обоснованным использовать критерии и механизмы, отражающие степень достижения

поставленных в процессе законотворчества целей, в том числе на основе их сопоставления с полученными реальными результатами.

Заключение

Разработанные теоретические положения и формализованная методология сценарного анализа рассматривают процессы трансформации правового регулирования и правоприменения как неотъемлемую составную часть системы управления обществом и государством в целом, и соответственно, важнейшую основу их безопасного и устойчивого развития в условиях информационного общества. В силу этого предложенный подход обеспечивает возможность интеллектуальной поддержки и оценки качества подготовки и реализации решений в рамках управления процессами трансформации права с учетом неопределенности, а также рисков и угроз различной природы.

Полученные результаты позволили обосновать необходимость внедрения в практику правового регулирования процессов цифровизации разработанных процедур сценарно-прогнозной экспертизы законопроектов, практическое использование которых позволит повысить обоснованность системы долгосрочных и среднесрочных целей трансформации права в условиях цифровизации, а также обеспечить возможность опережающей оценки эффективности и результативности разрабатываемых нормативно-правовых актов (включая оценку эффективности практики правоприменения).

Литература:

1. Шульц В.Л., Бочкарев С.А., Кульба В.В., Шелков А.Б., Чернов И.В., Тимошенко А.А. Анализ проблем трансформации систем законодательного регулирования и правоприменения в условиях цифровизации и методов оценки эффективности принимаемых решений // Национальная безопасность / notabene. – 2019. – № 4. – С. 19-74.

2. Шульц В.Л., Бочкарев С.А., Кульба В.В., Шелков А.Б., Чернов И.В., Тимошенко А.А. Сценарное исследование проблем обеспечения общественной безопасности в условиях цифровизации. – М.: Проспект, 2020. – 240 с.

3. Хабриева Т.Я. Экономико-правовой анализ:

методологический подход // Журнал российского права. – 2010. – № 12. – С. 5-26.

4. Эффективность законодательства: вопросы теории и практика. / Под. ред. Ю.А. Тихомирова, В.П. Емельянцева. – М.: ИНФРА-М, 2015 – 336 с.

DOI: 10.25728/iccss.2022.66.70.006

Меденников В.И.

Цифровая платформа информационных научно-образовательных ресурсов как инструмент достижения заданного уровня информационной безопасности и надежности данных

Аннотация: В работе рассматривается эффективное решение возрастающей проблемы информационной безопасности сайтов сельскохозяйственных ВУЗов и НИИ, обусловленной не только влиянием последних громадных политических, экономических, социальных событий, усиленных пандемией COVID-19, но и ростом искаженной, недостоверной информации в интернете, резким увеличением объемов трудно перерабатываемой информации, большим объемом разнородной информации, вымыванием IT-специалистов из названных организаций, что влечет за собой падение имиджа их, снижение качества цифровой трансформации всей страны. Для решения данной проблемы предлагается осуществить формирование единой цифровой платформы информационных научно-образовательных ресурсов с одновременным решением задач, как информационной безопасности, так и надежности данных.

Ключевые слова: сельское хозяйство, информационная безопасность, сайты ВУЗов и НИИ, научно-образовательные ресурсы, цифровая трансформация

В настоящее время в результате активной цифровой трансформации сельское хозяйство и кибериндустрия становятся все более тесно взаимосвязаны с каждым годом. Чем больше